



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва**

**КОМИТЕТ
ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ И ЗДРАВООХРАНЕНИЮ**

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 28-69-22, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: social@aosd.ru, http://www.aosd.ru

от _____ № _____
на № пз7/973 от 25 мая 2023 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона № пз7/973

«О внесении изменений в статьи 1 и 3 областного закона «О мерах социальной поддержки ветеранов, граждан, пострадавших от политических репрессий, и иных категорий граждан»

Комитет по социальной политике и здравоохранению рассмотрел на своем заседании проект областного закона № пз7/973 «О внесении изменений в статьи 1 и 3 областного закона «О мерах социальной поддержки ветеранов, граждан, пострадавших от политических репрессий, и иных категорий граждан» (далее – законопроект), внесенный депутатом Архангельского областного Собрания депутатов Носаревым А.Н.

Законопроектом предлагается:

1) установить меры социальной поддержки, предусмотренные пунктом 4.5 статьи 3 указанного областного закона (дополнительное ежемесячное материальное обеспечение), неработающим гражданам Российской Федерации, имеющим право на пенсию по старости (страховую пенсию по старости) в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» либо достигшим возраста соответственно 55 лет для мужчин и 50 лет для женщин, которые в период проживания на территории Архангельской области награждены медалью ордена «За заслуги перед Отечеством» или которым за особые заслуги в развитии социальной сферы Архангельской области в период работы на территории Архангельской области присвоены почетные звания СССР, РСФСР, Российской Федерации;

2) определить, что лицам, имеющим одновременно право на получение дополнительного ежемесячного материального обеспечения по нескольким основаниям, дополнительное ежемесячное материальное обеспечение устанавливается по одному из них вне зависимости от количества медалей ордена «За заслуги перед Отечеством», почетных званий.

В силу положений части 3 статьи 48 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» органы государственной власти субъекта

Архангельское областное
Собрание депутатов
Вх. № 01-02/988 Г

Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Согласно заключения правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов принятие законопроекта возможно с учетом положений статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

К законопроекту поступило положительное заключение Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу.

Принятие законопроекта не поддерживается Губернатором Архангельской области Цыбульским А.В. по следующим основаниям.

1. В соответствии с законопроектом право на ежемесячную выплату имеют лица, награжденные медалью ордена «За заслуги перед Отечеством», которая в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 сентября 2010 года № 1099 «О мерах по совершенствованию государственной наградной системы Российской Федерации» (далее – Указ № 1099) является государственной наградой Российской Федерации.

Медаль ордена «За заслуги перед Отечеством» включена в группу «медали Российской Федерации» (подпункт «г» пункта 2 Указа № 1099). Медалью ордена «За заслуги перед Отечеством» награждаются граждане за заслуги и отличия в различных отраслях промышленности, строительстве, науке, образовании, здравоохранении, культуре, на транспорте и в других областях трудовой деятельности; за большой вклад в дело защиты Отечества, успехи в поддержании высокой боевой готовности центральных органов военного управления, объединений, соединений, воинских частей и организаций, входящих в виды и рода войск Вооруженных Сил Российской Федерации; за укрепление законности и правопорядка, обеспечение государственной безопасности и иные заслуги перед государством (Положение о медали ордена «За заслуги перед Отечеством», утвержденное Указом № 1099).

Непонятно предложение автора законопроекта о необходимости учета именно медали ордена «За заслуги перед Отечеством» для предоставления гражданам ежемесячной выплаты, поскольку в соответствии с Указом № 1099 в системе государственных наград Российской Федерации установлено более шестидесяти почетных званий Российской Федерации и более тридцати орденов и медалей Российской Федерации.

Автором законопроекта не представлены аналитические, статистические и иные данные, обосновывающие необходимость принятия законопроекта.

Как отмечено в пояснительной записке к законопроекту, его положения направлены на устранение несправедливой ситуации, вызванной поступающими обращениями неработающих граждан, награжденных медалью ордена «За заслуги перед Отечеством», по вопросу непредоставления им меры социальной поддержки в виде ежемесячной выплаты. Вместе с тем, напротив, представляется, что принятие законопроекта может вызвать социальную напряженность и чувство социальной несправедливости у граждан, которые награждены иными медалями и орденами Российской Федерации, а также у граждан, которым присвоены почетные звания Российской Федерации, не предусмотренные в пункте 3 статьи 1 областного закона от 10 ноября 2004 года № 262-33-ОЗ «О мерах социальной поддержки ветеранов, граждан, пострадавших от политических репрессий, и иных категорий граждан» (далее – областной закон № 262-33-ОЗ). Учитывая это, предлагаемые законопроектом изменения требуют более аргументированного обоснования.

Предлагаемые законопроектом изменения противоречат подходу, используемому в областном законе № 262-33-ОЗ, при сохранении мер социальной поддержки гражданам, награжденным государственными наградами. В соответствии с пунктом 2 статьи 1 областного закона № 262-33-ОЗ установлена категория неработающих граждан, имеющая право на дополнительное ежемесячное материальное обеспечение, если такие граждане награждены двумя, тремя и более орденами СССР и Российской Федерации. Такой подход применялся до 31 декабря 2017 года (статья 2 областного закона от 26 мая 2004 года № 231-30-ОЗ «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении граждан, имеющих государственные награды»).

2. Автором законопроекта не проведен анализ законодательства Российской Федерации и законодательства Архангельской области на предмет достаточности, эффективности и возможного дублирования уже существующих мер поддержки.

При награждении медалью ордена «За заслуги перед Отечеством» единовременное поощрение выплачивается определенным категориям граждан (часть 6.1 статьи 3 Федерального закона от 30 декабря 2012 года № 283-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», часть 6.1 статьи 3 Федерального закона от 19 июля 2011 года № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», часть 2.3 статьи 3 Федерального закона от 7 ноября 2011 года № 306-ФЗ «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат», пункт 1 Указа Президента Российской Федерации от 25 июля 2006 года № 765).

В соответствии с подпунктом 2 пункта 1 статьи 7 Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» (далее – Федеральный закон № 5-ФЗ) граждане, которые получили медаль ордена «За заслуги перед Отечеством» и выработали необходимый для назначения пенсии трудовой

(страховой) стаж, являются ветеранами труда. Федеральным законодательством предусмотрена социальная поддержка ветеранов труда, предусматривающая, к примеру, получение ими ежемесячной денежной выплаты, компенсацию расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг и оказание медицинской помощи (статья 1, пункт 1 статьи 13 Федерального закона № 5-ФЗ). Указанные категории граждан в соответствии с областным законом № 262-33-ОЗ имеют право на получение отдельных льгот (ежемесячная денежная выплата; ежемесячная денежная выплата на приобретение твердого топлива лицам, проживающим в домах, имеющих печное отопление; компенсация расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг в размере 50 процентов и некоторые другие).

Таким образом, гражданам, которые получили медаль ордена «За заслуги перед Отечеством», уже оказывается государственная поддержка в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Архангельской области.

3. В соответствии с пунктом 3 статьи 1 областного закона № 262-33-ОЗ ежемесячную выплату получают неработающие граждане Российской Федерации, имеющие право на пенсию по старости (страховую пенсию по старости) либо достигшие возраста соответственно 55 лет для мужчин и 50 лет для женщин, которым за особые заслуги в развитии социальной сферы Архангельской области в период работы на территории Архангельской области присвоены почетные звания. Ежемесячная выплата изначально была установлена на территории Архангельской области областным законом от 23 сентября 2009 года № 59-5-ОЗ «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении граждан, имеющих особые заслуги в развитии социальной сферы Архангельской области» в качестве адресной меры социальной поддержки и формы признания заслуг граждан в развитии социальной сферы Архангельской области. В целях кодификации отдельных областных законов в социальной сфере областным законом от 16 декабря 2019 года № 201-13-ОЗ базовые нормы, предусматривающие ежемесячную выплату, включены в областной закон № 262-33-ОЗ, сохранив при этом свое целевое назначение. В связи с этим предлагаемое законопроектом изменение в части учета медали ордена «За заслуги перед Отечеством» в полной мере не согласуется с целевым назначением ежемесячной выплаты.

4. Согласно финансово-экономическому обоснованию законопроекта дополнительные расходы областного бюджета в 2024 году составят 933 858 рублей, в 2025 году – 971 217 рублей. Представляется, что приведенные автором законопроекта расчеты являются некорректными, поскольку произведены исходя из неподтвержденного количества получателей ежемесячной выплаты, а уменьшение дополнительных расходов областного бюджета в указанные периоды в связи с реализацией законопроекта по сравнению с дополнительными расходами областного бюджета в связи с реализацией проекта областного закона № пз7/973 осуществлено автором законопроекта за счет уменьшения количества получателей ежемесячной

выплаты с 500 до 100 человек.

По состоянию на 1 января 2023 года на едином счете областного бюджета свободные (нецелевые) остатки средств областного бюджета отсутствуют. В целом расширение круга получателей дополнительных мер социальной поддержки, предусмотренных областным законом № 262-33-ОЗ, в настоящее время представляется нецелесообразным, поскольку первоначальной задачей является сохранение действующих мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, полномочия по реализации которых отнесены к компетенции Архангельской области, а также финансовое обеспечение мер социальной поддержки семей, члены которых поступили на военную службу по контракту для участия в специальной военной операции, проводимой на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и Украины, либо призваны на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, либо пребывают в добровольческих формированиях, содействующих выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации.

На основании вышеизложенного, комитет по социальной политике и здравоохранению предлагает депутатам Архангельского областного Собрания депутатов отклонить проект областного закона № пз7/973 «О внесении изменений в статьи 1 и 3 областного закона «О мерах социальной поддержки ветеранов, граждан, пострадавших от политических репрессий, и иных категорий граждан».

Председатель



С.Д. Эммануилов